

Ente/Collegio: AZIENDA SOCIO SANITARIA LOCALE N.7 SULCIS

Regione: Sardegna

Sede: via Dalmazia - Carbonia

Verbale n. 18 del COLLEGIO SINDACALE del 18/11/2025

In data 18/11/2025 alle ore 10 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

Presidente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

MASSIMILIANO BARDANI

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero della Salute

ERIKA PUGGIONI

Presente

Componente in rappresentanza della Regione

MARIA LAURA VACCA

Presente

Partecipa alla riunione

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

1. esame BEP 26-28;
2. esame riscontri;
3. varie e eventuali.

1. esame BEP 26-28

Il Collegio esamina i documenti del BEP 26-28 e, dopo ampia discussione, approva la relazione, contenuta nel modulo allegato.

RELAZIONE DEL COLLEGIO AL BILANCIO PREVENTIVO

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO PER L'ANNO 2026

In data 18/11/2025 si é riunito presso la sede della AZIENDA SOCIO SANITARIA LOCALE N.7 SULCIS

Il Collegio Sindacale, regolarmente convocato, per procedere all'esame del Bilancio Preventivo economico per l'anno 2026.

Risultano essere presenti /assenti i Sigg.:

Bardani Massimiliano, Erika Puggioni e Maria Laura Vacca

Il preventivo economico di cui alla delibera di adozione del Direttore generale n. 561 del 05/11/2025

è stato trasmesso al Collegio sindacale per le relative valutazioni in data 06/11/2025 , con nota prot. n. 25372

del 06/11/2025 e, ai sensi dell'art. 25 del d. lgs. N. 118/2011, è composto da:

- ☒ conto economico preventivo
- ☐ piano dei flussi di cassa prospettici
- ☒ conto economico di dettaglio
- ☒ nota illustrativa
- ☒ piano degli investimenti
- ☒ relazione del Direttore generale

Il Collegio, al fine di acquisire ulteriori elementi informativi sul bilancio preventivo, con riferimento anche alla relazione del Direttore Generale, ha ritenuto opportuno conferire con lo stesso che in merito all'argomento ha così relazionato:

Il Collegio, avendo accertato in via preliminare che il bilancio è stato predisposto su schema conforme al modello previsto dalla normativa vigente, passa all'analisi delle voci che compongono il bilancio stesso.

In particolare, per le voci indicate tra i ricavi il Collegio ha esaminato l'attendibilità dei valori iscritti nei vari conti sulla base della documentazione e degli elementi conoscitivi forniti dall'Ente.

Per quanto attiene l'analisi delle voci indicate tra i costi, ai fini di una valutazione di congruità, il Collegio ha esaminato con attenzione il Piano di attività per l'anno 2026, confrontando lo stesso con quello dell'anno precedente, valutando la coerenza delle previsioni con gli obiettivi da conseguire e la compatibilità con le risorse concretamente realizzabili nel periodo cui si riferisce il bilancio nonché l'attendibilità della realizzazione di quanto nello stesso previsto.

In particolare l'attenzione è stata rivolta:

- alle previsioni di costo per il personale, complessivamente considerato, con riferimento anche alla consistenza delle unità di personale in servizio, compreso quello che si prevede di assumere a tempo determinato, nonché agli oneri per rinnovi contrattuali;
- alle previsioni di costo per l'acquisto di beni di consumo e servizi, con riferimento al costo che si sosterrà relativo a consulenze nonché al lavoro a vario titolo esternalizzato per carenza di personale in organico;
- agli accantonamenti di oneri di non diretta manifestazione finanziaria;
- Altro:

Nella tabella seguente non sono riportati i dati del bilancio d'esercizio 2024, ma del 2022, perché è l'unico finora approvato dall'ASL 7.

Per l'analisi sull'attendibilità di costi e ricavi del BEP 2026-2028, peraltro, il confronto con l'esercizio 2022 è scarsamente significativo: l'Azienda è sorta il 1/01/2022 e nel primo esercizio ha avuto un'attività ridotta, negli esercizi 2023 e 2024 ha acquisito ulteriori importanti strutture (e.g. farmacie) e la dinamica di alcuni costi è stata particolarmente rilevante nel biennio successivo (e.g. energia elettrica e personale). Gli unici dati storici certi e attendibili ai quali far riferimento si rinvergono nei CE del 4° trimestre 2023 e 2024, caricati a NSIS, di fatto dei preconsuntivi.

La verifica circa l'attendibilità dei ricavi, peraltro, può in gran parte prescindere da un'analisi del trend storico, considerato che dipendono per il 98% ca. dalle assegnazioni regionali e quelle inserite nel BEP 26-28 corrispondono a quelle comunicate dall'Assessorato alla Sanità della RAS (nota ProtU_28863 del 17/10/2025), compresi pay back e mobilità intra e extra regione. L'unica altra componente rilevante del valore della produzione è rappresentata dalla voce AA0980, "Quota contributi c/capitale imputata all'esercizio", che corrisponde alla quota da sterilizzare degli ammortamenti, ricavata dall'apposito report "RIEPILOGO FONTI DI FINANZIAMENTO".

La relazione e la nota illustrativa non danno informazioni sui criteri di stima delle voci di ricavo AA0430, AA0610 e AA0930, i cui valori, tuttavia, corrispondono sostanzialmente a quelli del CE del 4° trimestre 2024.

Una verifica più approfondita è necessaria, invece, sul lato dei costi.

Una serie di voci (mobilità intra e extra, Mater Olbia) sono state valorizzate direttamente dalla RAS insieme alle assegnazioni (nota ProtU_28863 del 17/10/2025), per cui non si pone un problema di verifica di attendibilità, ancorché ad alcune di esse sia da imputare una riduzione dei costi di produzione rispetto a quelli registrati nel 2024.

Quanto alla spesa del personale (voce BA2080), essa rientra nel tetto di spesa imposto dalla RAS (ProtU_30017 del 28/10/2025) e corrisponde al dato del PTFP, che considera la dinamica cessazioni/assunzioni e comprende il valore dei fondi del personale.

L'Azienda è in grave ritardo nella costituzione dei fondi del personale: gli ultimi fondi costituiti sono quelli relativi al 2024, di cui alla delibera commissariale n.264/2025, che il Collegio non ha ancora certificato, avendo formulato rilievi. In ogni caso, il valore considerato nel prospetto di quadratura del PTFP riporta prudenzialmente un valore dei fondi 2026 di € 16,7 mln. ca., leggermente superiore a quello complessivo risultante dalla citata delibera n.264.

Anche il valore complessivo delle voci BA1350 e BA1750, ossia il costo delle consulenze, delle collaborazioni e degli interinali, rispettivamente sanitarie e non, rientra nei tetti di spesa fissati dalla RAS. Quanto all'attendibilità degli importi, la somma delle due voci coincide sostanzialmente con il valore del 2024, risultante dal CE del 4° trimestre 2024, ancorché con movimenti compensativi fra le due, a causa del diverso mix di rapporti assimilati che si prevede di utilizzare.

Una questione di verifica di attendibilità dei costi si è posta per le voci BA0620-BA0740-BA1330-BA1340-BA1780, per le quali la nota integrativa non offre alcuna indicazione circa la metodologia di stima. Alcuni chiarimenti integrativi sono stati comunque forniti dalla SC Programmazione e controllo con nota del 13/11/2025 (non datata né protocollata).

La nota integrativa, inoltre, su alcune voci di costo non chiarisce esattamente le modalità di determinazione della stima. La voce BA0310 Acquisti beni non sanitari registra, ad esempio, è stimata a preventivo per un importo di € 277.815,09 e nella nota viene detto che viene preso dal CE 2024 e dalle comunicazioni di budget dei servizi, con una formula generica che non consente una verifica puntuale ed analitica. La voce BA1910 Manutenzioni e riparazioni - ordinaria esternalizzata (€ 3.793.045,27) è sostanzialmente allineata con il valore del CE 2024 (€ 3.8407.906,60), ma è molto inferiore al preventivo 2025 (€ 6.029.440,90); essendo il valore sensibilmente inferiore sarebbe stato necessario fornire in nota maggiori ragguagli in merito.

La questione più rilevante ed assorbente, tuttavia, riguarda gli accantonamenti dell'esercizio, voce BA2690, valorizzata per € 5.212.988,45: la stessa voce nel 2023 assommava ad € 24.014.430 e nel 2024 ad € 22.831.420 (dati CE).

Questa voce ha tre componenti principali: Accantonamenti per rischi (voce BA2700), Accantonamenti per quote inutilizzate di contributi vincolati (BA2770) e Altri accantonamenti (BA2820).

La nota illustrativa chiarisce che gli accantonamenti ai fondi rischi e interessi moratori e gli accantonamenti per rinnovi contrattuali sono stati provvisoriamente quantificati negli stessi importi previsti nel BEP 2025-27, seguendo le indicazioni fornite dall'Assessorato alla Sanità (ProtU_30017 del 28/10/2025). Ciò fa sì che la voce BA2700 e la voce BA2820 siano sostanzialmente identiche a quelle del BEP 2025-2027, salvo una differenza marginale e non significativa nella sub-voce Altri accantonamenti (BA2890).

Quanto alla voce Accantonamenti per quote inutilizzate di contributi vincolati (BA2770), essa è stata valorizzata a zero, come nel 2025. La nota integrativa non dà nessuna indicazione in merito, mentre la SC Programmazione e controllo, nella citata nota del 13/11/2025, ha precisato che la valorizzazione a zero in quanto prevede di porre in essere azioni per utilizzare nell'esercizio tutti i contributi assegnati.

L'attendibilità delle voci BA2700 e BA2820 è evidentemente nulla, in quanto per ammissione della stessa Azienda non è sostenuta da alcuna analisi critica dei dati disponibili, ma è un valore tratteggio, ricavato, peraltro, dal BEP precedente e non dal consuntivo o dai modelli CE, che almeno sono valori certi e storici.

Non pare attendibile neanche la valorizzazione a zero della voce BA2770.

Se tale valorizzazione poteva essere accettata nei primi preventivi, in assenza di dati storici per valutare la capacità di spesa aziendale, non lo può più essere ora: nel bilancio d'esercizio 2022 tale voce assomma ad € 17.330.729, nei modelli CE del 4° trimestre è pari ad € 21.286.076 nel 2023 e ad € 17.006.991,21 nel 2024. In base a tali dati, appare del tutto inverosimile che l'Azienda riesca a spendere nel 2026 tutte le risorse assegnate, dovendo smaltire anche i contributi di esercizi precedenti e in assenza di misure organizzative significative in tal senso.

La valorizzazione a zero di tale voce, in ogni caso, a fronte di dati storici indicati, avrebbe richiesto un'approfondita analisi critica che è del tutto assente nei documenti di corredo, relazione e nota illustrativa.

Si riportano di seguito le previsioni economiche del bilancio per l'anno 2026 confrontate con le previsioni dell'esercizio precedente e con l'ultimo bilancio d'esercizio approvato:

CONTO ECONOMICO	(A) CONTO CONSUNTIVO ANNO 2024	BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2025	(B) BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2026	DIFFERENZA (B - A)
Valore della produzione	€ 285.819.944,41	€ 291.085.050,15		€ -285.819.944,41
Costi della produzione	€ 273.741.367,76	€ 284.831.150,05		€ -273.741.367,76
Differenza + -	€ 12.078.576,65	€ 6.253.900,10	€ 0,00	€ -12.078.576,65
Proventi e Oneri Finanziari + -	€ -140,14			€ 140,14
Rettifiche di valore attività fin. + -	€ 0,00			€ 0,00
Proventi e Oneri straordinari + -	€ 0,00			€ 0,00
Risultato prima delle Imposte	€ 12.078.436,51	€ 6.253.900,10	€ 0,00	€ -12.078.436,51
Imposte dell'esercizio	€ 5.306.731,16	€ 6.253.900,10		€ -5.306.731,16
Utile (Perdita) d'esercizio	€ 6.771.705,35	€ 0,00	€ 0,00	€ -6.771.705,35

Valore della Produzione: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024 si evidenzia un decremento

pari a € -285.819.944,41 riferito principalmente a:

	voce	importo

Nella seguente tabella è riportata la previsione dei contributi in c/esercizio per la ricerca con la distinzione fra quelli provenienti dal Ministero della Salute (distinti tra quelli per la ricerca corrente e per ricerca finalizzata) e quelli provenienti da altri soggetti pubblici e privati

Descrizione	Ricerca corrente
Contributi in c/esercizio da Ministero della Salute	
ricerca corrente	
ricerca finalizzata	
Contributi in c/esercizio da Regione e altri soggetti pubblici	
Contributi in c/esercizio da privati	
Totale contributi c/esercizio	€ 0,00

(indicare i contributi riportati nel conto economico nell'ambito della voce A.I.c)

Costi della Produzione: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024

si evidenzia un decremento pari a € -273.741.367,76 riferito principalmente a:

	voce	importo

Proventi e Oneri Fin.: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024 si evidenzia un incremento

pari a € 140,14 riferito principalmente a:

	voce	importo

Rettifiche di valore attività finanziarie: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024

si evidenzia un pari a € 0,00 riferito principalmente a:

	voce	importo

Proventi e Oneri Str.: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024

si evidenzia un pari a € 0,00 riferito principalmente a:

	voce	importo

In riferimento agli scostamenti più significativi evidenziati si rileva quanto segue:

In considerazione di quanto sopra esposto, il Collegio esprime parere contrario sul bilancio preventivo per l'anno 2026 non ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti col Piano di attività 2026, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

Il Collegio ritiene che il BEP 2026-2028 non realizzi un pareggio effettivo, ma che questo sia conseguito solo tramite un artificio contabile, sottostimando alcune voci di costo rilevanti, in particolare gli accantonamenti.

Tale scelta è in parte frutto di direttive dell'Assessorato alla Sanità (nota ProtU_28863 del 17/10/2025), che chiede di rinviare la stima effettiva dei costi al momento in cui saranno rese disponibili ulteriori assegnazioni, dopo l'approvazione del nuovo bilancio regionale. Ciò conferma che il pareggio pur richiesto dalla stessa nota, è meramente formale, non corrisponde ad un effettivo equilibrio tra i costi e i ricavi che verosimilmente si manifesteranno nel 2026 e che questo si realizzerà eventualmente solo con le nuove assegnazioni.

La sottostima dei costi priva il BEP 2026-2028 di qualsivoglia valenza programmatica, che la legge assegna a questo strumento.

Presenza rilievi? si

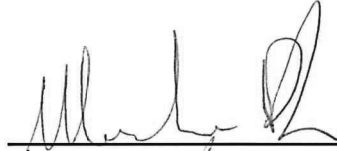
Segnalazioni all'attenzione di IGF:

ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

Nessun file allegato al documento.

FIRME DEI PRESENTI

MASSIMILIANO BARDANI



ERIKA PUGGIONI



MARIA LAURA VACCA

