



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

## DELIBERAZIONE N. 19/68 DEL 1.06.2023

---

**Oggetto:** Bilanci preventivi economici annuali delle Aziende del Servizio sanitario regionale.  
Art. 41, comma 6, della legge regionale 11 settembre 2020, n. 24.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale rammenta che l'articolo 41, comma 6, della legge regionale 11 settembre 2020, n. 24, prevede che i bilanci preventivi economici annuali e pluriennali delle aziende del Servizio sanitario regionale e il bilancio preventivo economico annuale consolidato del Servizio sanitario regionale siano approvati dalla Giunta regionale con le modalità e nei termini di cui all'articolo 32, comma 5, del decreto legislativo n. 118/2011, e successive modifiche ed integrazioni.

Il comma 9 dell'articolo 41 della succitata legge regionale stabilisce che il controllo sui bilanci delle aziende sanitarie sia di natura economico-finanziaria e consiste nella valutazione della conformità degli atti alle norme di contabilità. Inoltre, il successivo comma 10 prevede che, sui bilanci previsionali, il controllo si estenda anche al merito e includa la valutazione della coerenza dei bilanci preventivi rispetto agli indirizzi della programmazione regionale e alle direttive della Giunta regionale nella materia oggetto dell'atto.

L'Assessore richiama, inoltre, l'articolo 39, comma 2, della legge regionale n. 24/2020, il quale stabilisce che il Direttore generale dell'azienda adotti, entro il 15 novembre di ogni anno, il bilancio preventivo economico annuale e pluriennale, composto dai documenti previsti dall'articolo 25 del decreto legislativo n. 118/2011.

Il suddetto articolo dispone, al comma 3, che i bilanci preventivi economici annuali e pluriennali delle aziende del Servizio sanitario regionale e il bilancio preventivo economico annuale consolidato del Servizio sanitario regionale siano redatti secondo le modalità di cui agli articoli 25 e 32 del decreto legislativo n. 118/2011.

L'Assessore riferisce che i Piani degli investimenti, previsti dal decreto legislativo succitato, seguono le indicazioni contenute nel Regolamento per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi (D.M. 16.1.2018, n. 14). Tuttavia, con particolare riferimento al citato programma biennale, si è rilevata la coesistenza di alcuni interventi nei programmi delle aziende sanitarie e dell'ARES, riconducibile principalmente alla nuova configurazione organizzativa degli enti e ai loro specifici ruoli (si pensi, ad esempio, all'ARES nel duplice ruolo di azienda sanitaria e centrale di committenza, ex legge



regionale n. 24/2020). Allo scopo di assicurare un quadro programmatico economico-finanziario certo e definito, l'Assessore ritiene non procrastinabile ulteriormente l'approvazione dei bilanci preventivi economici annuali e, pertanto, propone di considerare, quale prima base di riferimento a cui apportare successivi correttivi, il piano degli investimenti comprensivo del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi, rimandando ad apposite linee guida l'indicazione delle modalità per la corretta redazione dei programmi biennali, anche con il supporto di un tavolo tecnico di confronto.

L'Assessore richiama di seguito le principali fonti di finanziamento che contribuiscono alla realizzazione della maggior parte degli interventi inseriti nella programmazione: Fondo di sviluppo e coesione 2007-2013 e 2014-2020, fondi regionali programmati con la deliberazione della Giunta regionale n. 22/21 del 20.6.2019, come rimodulati con la deliberazione della Giunta regionale n. 48 /19 del 29.11.2019, fondi ministeriali ex art. 20 legge n. 67/1998, fondi ministeriali per l'attuazione della riorganizzazione della rete sanitaria in emergenza Covid-19 (art. 2 D.L. 19.5.2020, n. 34) e cofinanziamenti regionali, fondi PNRR e PNC.

Le tipologie di interventi in corso di realizzazione, sia su presidi ospedalieri che su strutture territoriali, sono le seguenti:

1. ampliamento e completamento;
2. messa a norma strutturale ed impiantistica;
3. messa a norma antincendio;
4. realizzazione delle Case della comunità, Centrali operative territoriali (COT) e Ospedali di comunità;
5. acquisto attrezzature per l'ammodernamento tecnologico;
6. adeguamento rete sanitaria.

Per gli interventi che le aziende hanno inserito nella programmazione investimenti, a partire dal secondo anno, ma per i quali attualmente non è prevista una specifica copertura finanziaria, si valuterà la possibilità di finanziamento attraverso gli stanziamenti in conto capitale presenti nel bilancio regionale 2023-2025, nonché con i fondi POR FESR 2021-2027, in corso di programmazione, e con il Fondo di sviluppo e coesione 2021-2027.

L'Assessore rammenta, inoltre, che il già citato articolo 39, comma 2, della legge regionale n. 24 /2020, prevede che al bilancio preventivo sia, altresì, allegato un piano del fabbisogno del personale,



che ne costituisca parte integrante. In materia di piani del fabbisogno del personale, l'Assessore ricorda che l'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 prevede che le amministrazioni adottino annualmente un piano dei fabbisogni del personale su orizzonte triennale e che le relative linee di indirizzo ministeriali contengano una sezione dedicata alle aziende del Servizio sanitario nazionale. La Giunta regionale, inoltre, con la deliberazione n. 46/42 del 22.11.2019, ha approvato le indicazioni operative per la predisposizione dei Piani triennali del fabbisogno di personale (PTFP), che disciplinano termini e modalità per la redazione dei piani, ai fini dell'approvazione dei medesimi da parte della Regione.

L'Assessore sottopone, dunque, all'approvazione della Giunta i Piani triennali dei fabbisogni di personale 2023-2025, unitamente alla relazione sulla relativa attività istruttoria, contenuti nell'allegato 2 alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, deliberati dalle aziende con i seguenti atti:

- ARES, deliberazione del Direttore generale n. 91 del 21.4.2023;
- ASL n. 1 di Sassari, deliberazione del Direttore generale n. 352 del 21.4.2023;
- ASL n. 2 della Gallura, deliberazione del Direttore generale n. 225 del 27.4.2023;
- ASL n. 3 di Nuoro, deliberazione del Direttore generale n. 330 del 5.5.2023;
- ASL n. 4 dell'Ogliastra, deliberazione del Direttore generale n. 131 del 21.4.2023;
- ASL n. 5 di Oristano, deliberazione del Direttore generale n. 172 del 27.4.2023;
- ASL n. 6 del Medio Campidano, deliberazioni del Direttore generale n. 190 del 28.4.2023 e n. 213 del 10.5.2023;
- ASL n. 7 del Sulcis, deliberazione del Direttore generale n. 195 del 9.5.2023;
- ASL n. 8 di Cagliari, deliberazione del Direttore generale n. 201 del 9.5.2023;
- ARNAS "G. Brotzu", deliberazione del Direttore generale n. 569 del 20.4.2023;
- AOU di Cagliari, deliberazione del Direttore generale n. 470 del 10.5.2023;
- AOU di Sassari, deliberazioni del Direttore generale n. 459 del 27.4.2023 e n. 461 del 28.4.2023;
- AREUS, deliberazione del Direttore generale n. 130 del 18.4.2023;



L'Assessore sottolinea che, nelle more del completamento del trasferimento di funzioni e personale dall'ARES alle ASL, la ripartizione delle risorse tra i Piani triennali del fabbisogno di personale (PTFP) qui proposti deve considerarsi provvisoria e che la determinazione finale di ciascun budget avverrà non appena sarà completato il trasferimento di funzioni e relativo personale.

Inoltre, poiché nel 2022 non è stato possibile approvare i PTFP 2022-2024 dell'ARES e delle otto Aziende socio-sanitarie locali di nuova costituzione, stante la necessità di definirne operativamente le funzioni attraverso la definizione e approvazione degli Atti aziendali, avvenuta solo alla fine dell'anno 2022, l'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale propone di prendere atto dei PTFP 2022-2024, così come deliberati dalle Aziende con i relativi atti, sottoposti, peraltro, ad autorizzazione transitoria con la deliberazione della Giunta regionale n. 13/60 del 15.4.2022.

L'Assessore richiama, inoltre, la deliberazione della Giunta regionale n. 34/23 del 7.7.2015, che detta indirizzi alle aziende sanitarie in merito all'applicazione del Titolo II del D.Lgs. n. 118/2011, e la deliberazione n. 58/16 del 27.12.2017, con la quale sono state approvate le direttive di programmazione per le aziende sanitarie, sostituendo definitivamente la deliberazione della Giunta regionale n. 50/19 del 11.12.2007.

L'Assessore precisa che alle aziende del Servizio sanitario regionale sono state impartite, dalla Direzione generale della Sanità, le direttive per la formulazione dei bilanci di previsione con le seguenti note:

- n. 23041 del 12.10.2022, "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025";
- n. 682 del 10.1.2023, "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Integrazioni stanziamenti L.R. n. 22 del 30.11.2022";
- n. 995 del 13.1.2023, "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Integrazioni stanziamenti L.R. n. 22 del 30.11.2022. Rettifica nota 682 del 10 gennaio 2023";
- n. 9009 del 28.3.2023, "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Stanziamenti Legge regionale 21 febbraio 2023, n. 1 e Delib.G.R. n. 10/33 del 16.3.2023 "Attribuzione provvisoria alle aziende sanitarie regionali delle risorse destinate al finanziamento indistinto della spesa sanitaria di parte corrente per l'esercizio 2023";
- n. 9431 del 31.3.2023, "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Stanziamenti L.R. n. 1 del 21.2.2023 e Delib.G.R. n. 10/33 del 16.3.2023. Rettifica nota n. 9009 del 28.03.2023";
- n. 10870 del 19.4.2023, "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025.



Stanziamenti L.R. n. 1 del 21.2.2023 e Delib.G.R. n. 10/33 del 16.3.2023. Rettifica nota n. 9009 del 28.3.2023”.

In una prima fase, in assenza della legge regionale di stabilità 2023-2025, alle aziende sono state comunicate le risorse approvate a legislazione vigente e, con riferimento al 2023, risorse desunte dagli stanziamenti previsti nel bilancio regionale pluriennale 2022-2024, aggiornate ai sensi della legge regionale 9 marzo 2022, n. 4 (Bilancio di previsione 2022-2024).

In seguito a tale comunicazione, le Aziende hanno provveduto ad approvare i propri bilanci di previsione con le seguenti deliberazioni:

- ASL n. 1 di Sassari, deliberazione del Direttore generale n. 568 del 15.11.2022;
- ASL n. 2 della Gallura, deliberazione del Direttore generale n. 385 del 15.11.2022;
- ASL n. 3 di Nuoro, deliberazione del Direttore generale n. 548 del 15.11.2022;
- ASL n. 4 dell'Ogliastra, deliberazione del Direttore generale n. 236 del 15.11.2022;
- ASL n. 5 di Oristano, deliberazioni del Direttore generale n. 436 del 15.11.2022 e n. 491, 21.12.2022;
- ASL n. 6 del Medio Campidano, deliberazione del Direttore generale n. 420 del 15.11.2022;
- ASL n. 7 del Sulcis, deliberazioni del Direttore generale n. 323 del 15.11.2022 e n. 378 del 27.12.2022;
- ASL n. 8 di Cagliari, deliberazione del Direttore generale n. 497 del 15.11.2022;
- ARNAS "G. Brotzu", deliberazione del Direttore generale n. 1335 del 15.11.2022;
- AREUS, deliberazione del Direttore generale n. 293 del 15.11.2022;
- ARES, deliberazione del Direttore generale n. 242 del 15.11.2022;
- AOU di Cagliari, deliberazione del Direttore generale n. 1019 del 14.11.2022;
- AOU di Sassari, deliberazione del Direttore generale n. 1038 del 14.11.2022.

L'Assessore fa presente che, in seguito all'approvazione della legge regionale 12 dicembre 2022, n. 22, sono state fornite indicazioni per aggiornare gli stanziamenti alle aziende sanitarie a seguito delle variazioni di bilancio regionale, con la nota n. 682 del 10.1.2023, contenente "Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Integrazioni stanziamenti L.R. n. 22 del



12.12.2022”, e con la nota n. 995 del 13.1.2023, avente ad oggetto “Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Integrazioni stanziamenti L.R. n. 22 del 12.12.2022. Rettifica nota 682 del 10 gennaio 2023”.

L'Assessore riferisce che, successivamente, con l'approvazione delle leggi regionali 21.2.2023, n. 1 (Legge di stabilità 2023) e 21.2.2023, n. 2 (Bilancio di previsione 2023-2025), e a seguito dell'approvazione da parte della Giunta regionale della deliberazione n. 10/33 del 16.3.2023, avente ad oggetto “Attribuzione provvisoria alle aziende sanitarie regionali delle risorse destinate al finanziamento indistinto della spesa sanitaria di parte corrente per l'esercizio 2023”, al fine di rendere più coerenti i bilanci di previsione delle aziende sanitarie con la programmazione regionale, è stato richiesto alle aziende di riformulare i propri bilanci con le nuove assegnazioni, comunicate alle stesse con le note n. 9009 del 28.3.2023, “Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Stanziamenti Legge regionale 21 febbraio 2023, n. 1 e Delib.G.R. n. 10/33 del 16.3.2023 “Attribuzione provvisoria alle aziende sanitarie regionali delle risorse destinate al finanziamento indistinto della spesa sanitaria di parte corrente per l'esercizio 2023”, n. 9431 del 31.3.2023 e n. 10870 del 19.4.2023, “Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2023-2025. Stanziamenti L.R. n. 1 del 21.2.2023 e Delib.G.R. n. 10/33 del 16.3.2023. Rettifica nota n. 9009 del 28.3.2023”.

Le aziende hanno, pertanto, provveduto a riformulare i bilanci di previsione, assicurando il rispetto dell'equilibrio economico per il triennio 2023-2025, e ad approvarli con le seguenti deliberazioni:

- ASL n. 1 di Sassari, deliberazione del Direttore generale n. 352 del 21.4.2023;
- ASL n. 2 della Gallura, deliberazione del Direttore generale n. 225 del 27.4.2023;
- ASL n. 3 di Nuoro, deliberazione del Direttore generale n. 330 del 5.5.2023;
- ASL n. 4 dell'Ogliastra, deliberazione del Direttore generale n. 143 del 20.4.2023;
- ASL n. 5 di Oristano, deliberazione del Direttore generale n. 172 del 27.4.2023;
- ASL n. 6 del Medio Campidano, deliberazioni del Direttore generale n. 190 del 28.4.2023 e n. 213 del 10.5.2023;
- ASL n. 7 del Sulcis, deliberazione del Direttore generale n. 195 del 9.5.2023;
- ASL n. 8 di Cagliari, deliberazione del Direttore generale n. 201 del 9.5.2023;
- ARNAS "G. Brotzu", deliberazione del Direttore generale n. 569 del 20.4.2023;
- AREUS, deliberazione del Direttore generale n.130 del 18.4.2023;
- ARES, deliberazione del Direttore generale n. 91 del 21.4.2023;



- AOU di Cagliari, deliberazione del Direttore generale n. 470 del 10.5.2023;
- AOU di Sassari, deliberazione del Direttore generale n. 461 del 28.4.2023.

L'Assessore riferisce che i bilanci preventivi economici 2023-2025, sono riportati nell'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Da ultimo, l'Assessore richiama la nota del Direttore generale della Sanità, n. 22871 del 13.10.2020, con cui sono state trasmesse le procedure per i controlli, ai sensi dell'articolo 41 della legge regionale 11.9.2020, n. 24, e dà atto del fatto che sulla base di tali procedure è stata redatta ed acquisita agli atti, come allegato endoprocedimentale, la scheda riepilogativa dei controlli effettuati dal competente Servizio dell'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale. Sono, altresì, riportate, come allegato endoprocedimentale, le raccomandazioni formulate ai fini del completo adeguamento dei documenti di programmazione alla cornice normativa regionale vigente.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale propone, quindi, di procedere all'approvazione dei bilanci preventivi economici annuali (Allegato 1), dei piani triennali del fabbisogno del personale 2023-2025 (Allegato 2), unitamente alla relazione sull'attività istruttoria per la relativa approvazione, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, nonché alla presa d'atto dei piani triennali dei fabbisogni del personale 2022-2024.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale della Sanità sulla proposta in esame

### **DELIBERA**

- di approvare:
  - a) i bilanci preventivi economici annuali delle aziende del Servizio sanitario regionale, contenuti nel documento allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
  - b) i piani triennali del fabbisogno del personale 2023-2025, unitamente alla relazione sull'attività istruttoria per la relativa approvazione, contenuti nel documento allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (allegato 2);
- di prendere atto dei piani triennali dei fabbisogni di personale 2022-2024, come approvati dai



Direttori generali delle aziende dal Sistema sanitario regionale con i propri atti di programmazione;

- di considerare, quale prima base di riferimento a cui apportare successivi correttivi, il piano degli investimenti, comprensivo del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi, rimandando ad apposite linee guida l'indicazione delle modalità per la corretta redazione dei programmi biennali anche con il supporto di un tavolo tecnico di confronto.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Direttore Generale**

Sergio Loddo

**Il Presidente**

Christian Solinas