

Relazione del Direttore Generale

ASL SULCIS

Conto economico di previsione 2023

Allegato E –
Bilancio di
previsione
2023 - 2025

Premessa.....	3
1 La riforma del Sistema Sanitario Regionale.....	3
1.1 Applicazione del D. Lgs. 118/2011	3
1.2 La rete ospedaliera	4
1.3 Interventi sulla spesa farmaceutica.....	5
1.4 Le cure territoriali.....	5
1.5 Appropriately ed efficacia dell'attività ospedaliera	5
1.6 Nomina del Direttore Generale.....	6
2 Assunzioni di piano	6
2.1 Il risultato economico programmato per la gestione 2023	6
2.2 Il risultato economico programmato per la gestione 2023	6

Premessa

La legge regionale 11 settembre 2020, n. 24 prevede la riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006 (Tutela della salute e riordino del servizio sanitario della Sardegna. Abrogazione della legge regionale 26 gennaio 1995, n. 5.), della legge regionale n. 23 del 2014 (Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale. Modifiche alle leggi regionali n.23 del 2005, n.10 del 2006 e n.21 del 2012) e della legge regionale n. 17 del 2016 (*Istituzione dell'Azienda per la tutela della salute (ATS) e disposizioni di adeguamento dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla legge regionale 28 luglio 2006, n. 10*) e di ulteriori norme di settore.

Con riferimento al Bilancio Economico di Previsione 2023, la DGR 58/16 del 27.12.2017 stabilisce le direttive di programmazione per le aziende sanitarie, ai sensi degli artt. 13 e 27 della legge regionale 28 luglio 2006 n. 10 – Abrogazione della Delib.G.R. n. 50/19 dell'11.12.2007.

Il presente documento rappresenta la relazione redatta a cura del Direttore Generale al Conto Economico di Previsione 2023 della Azienda Socio-sanitaria Locale ASL Sulcis, ai sensi della Legge regionale 11 settembre 2020 n. 24 (riforma del sistema sanitario regionale), e DGR 49/74 del 17/12/2021 (Aggiornamenti al Piano preliminare regionale di riorganizzazione e riqualificazione dei servizi sanitari).

1 La riforma del Sistema Sanitario Regionale

Ai sensi dell'articolo 4, comma 1, lettera i), della legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna), la presente legge definisce il modello di governo del sistema sanitario regionale e ne avvia il processo di riforma secondo principi di equità ed universalità mediante disposizioni finalizzate a:

- a) garantire il conseguimento dei livelli essenziali di assistenza in maniera omogenea su tutto il territorio regionale;
- b) affermare il diritto fondamentale dell'individuo e l'interesse della collettività alla efficiente ed efficace tutela della salute;
- c) garantire la progressiva riduzione dei tempi d'attesa nell'accesso alle prestazioni sanitarie al fine di raggiungere la tempestività dei servizi erogati dal Servizio sanitario regionale;
- d) avvicinare sensibilmente al cittadino e ai territori l'erogazione di tutte le prestazioni socio-sanitarie che non necessitino di percorsi di cura ospedalieri, soprattutto mediante una riorganizzazione complessiva della medicina territoriale;
- e) riorganizzare la rete ospedaliera preservando le strutture utili alla produzione di servizi nei territori;
- f) definire l'assetto istituzionale e organizzativo delle aziende sanitarie locali avendo riguardo alla particolare conformazione orografica della Sardegna, ai limiti della viabilità ed alle peculiari condizioni demografiche e del tessuto abitativo;
- g) garantire l'uniforme miglioramento della qualità e dell'adequatezza dei servizi sanitari e socio-sanitari;
- h) adottare il metodo della prevenzione, anche attraverso la promozione di corretti stili di vita con particolare riguardo all'attività motoria, alla pratica sportiva e all'educazione alimentare e ambientale;
- i) integrare forme innovative di assistenza come la telemedicina e favorire una sinergia virtuosa tra medicina del territorio e rete delle farmacie.

1.1 Applicazione del D. Lgs. 118/2011

Con DGR 58/16 del 27/12/2017 sono stati approvati gli “Indirizzi in merito all'applicazione alle aziende sanitarie del Titolo II D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 concernente “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma

degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”. Legge regionale 9 marzo 2015, n- 5, art. 29, comma 2”.

1.2 La rete ospedaliera

La riorganizzazione della rete ospedaliera regionale è definita sulla base di quanto disposto dalla normativa nazionale, regionale e dalle conseguenti disposizioni regolamentari, nonché con riferimento a studi specialistici in materia di organizzazione sanitaria.

In particolare, per l’elaborazione del presente atto si è fatto riferimento a:

- Legge 7 agosto 2012, n. 135 (c.d. Spending review)1 art. 15;
- Legge Regionale 7 novembre 2012, n. 212;
- Legge Regionale 12 novembre 2014, n. 233;
- Decreto Legge 12 settembre 2014, n. 133 (c.d. Sblocca Italia)4 art. 16; e si sono considerati:
- Il Decreto del Ministero della Salute del 2 Aprile 2015 n. 70 “Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 4 giugno 2015;
- gli studi effettuati dall’Agenzia Nazionale per i Servizi sanitari regionali (AGENAS).

La rete ospedaliera è stata definita utilizzando le seguenti indicazioni:

- adozione delle modalità di calcolo contenute nel “Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera”, per quanto attiene la quantificazione dei posti letto equivalenti inerenti la mobilità passiva;
- riconduzione del tasso di ospedalizzazione al valore di 160 per 1.000 abitanti, di cui il 25% riferito ai ricoveri diurni (Day hospital e Day surgery);
- organizzazione della rete dell’emergenza ospedaliera su tre livelli di complessità crescente e dimensionata secondo bacini di popolazione, caratteristiche orografiche del territorio e viabilità;
- articolazione dell’offerta delle specialità a bassa diffusione (ad es. neurochirurgia, cardiocirurgia, grandi ustionati, chirurgia vascolare, toracica, maxillo-facciale e plastica) sulla base dei volumi minimi di attività e/o sulla tempestività della risposta al bisogno specifico di salute, in quanto fattori determinanti sugli esiti;
- organizzazione dei servizi in ragione degli diversi ambiti assistenziali anche per il tramite di integrazioni interaziendali secondo il modello “Hub” (mozzo) e “Spoke” (raggio);
- definizione di modelli organizzativi dipartimentali e per livelli omogenei di intensità di cura;
- previsione di presidi ospedalieri unici di area omogenea, eventualmente articolati in più stabilimenti, qualora le caratteristiche territoriali, la dislocazione degli insediamenti abitativi e le interazioni socio-sanitarie lo consentano;
- integrazione delle strutture che attualmente non garantiscono i volumi minimi di attività e le associate soglie di rischio necessarie per assicurare l’erogazione delle cure in condizioni di sicurezza, qualità ed efficacia per il cittadino nonché di appropriatezza ed efficienza per il buon funzionamento del Sistema Sanitario;
- promozione dell’appropriatezza organizzativa e clinica nei diversi setting assistenziali per il tramite:
- della conversione di alcune attività attualmente erogate in regime di ricovero ordinario e più appropriatamente erogabili in regime di Day Hospital (DH) e Day Surgery (DS);
- della conversione di alcune attività attualmente erogate in DH in prestazioni ambulatoriali come il Day Service, i Percorsi Ambulatoriali Coordinati (PAC) ed i Pacchetti Ambulatoriali Complessi e Coordinati (PACC);
- della gestione in “week surgery” o “week hospital” delle attività di ricovero programmato con una degenza attesa inferiore alle 5 giornate.

1.3 Interventi sulla spesa farmaceutica

Con la DGR N. 40/7 DEL 4.08.2020, la Giunta Regionale ha approvato gli obiettivi di razionalizzazione e contenimento della spesa farmaceutica.

1.4 Le cure territoriali

Con la DGR n. 34/47 del 31.08.2021 la Giunta regionale ha deliberato il Piano preliminare regionale di riorganizzazione e riqualificazione dei servizi sanitari. L.R. n. 24/2020, art. 47. Approvazione preliminare.

1.5 Appropriatazza ed efficacia dell'attività ospedaliera

Con DGR 67/17 del 29.12.2015 sono state emanati gli “Indirizzi strategici sull'appropriatezza ed efficacia dell'attività ospedaliera. Sistema regionale per il monitoraggio e controllo delle attività di ricovero”.

Le linee guida del Ministero della Sanità n. 1/1995 sottolineano, all'art. 6, che l'introduzione del sistema di pagamento sulla base delle tariffe predeterminate per prestazione comporta l'esigenza di sviluppare appropriati sistemi di controllo sia in termini di controllo esterno, da parte della Regione e delle Aziende committenti, relativamente al comportamento degli erogatori pubblici e privati, sia in termini di controllo interno, da parte dei singoli erogatori del Servizio Sanitario Nazionale.

Le Linee Guida prevedono, inoltre, che le Regioni provvedano ad attivare controlli finalizzati al monitoraggio e prevenzione di eventuali comportamenti opportunistici da parte degli erogatori; controlli orientati sia alla valutazione dell'utilizzo delle risorse impiegate nel trattamento dei pazienti, sia alla valutazione della qualità delle prestazioni erogate nonché alla verifica delle attività di compilazione e codifica degli strumenti informativi, quale la scheda di dimissione ospedaliera. Il Decreto del Ministero della Salute 27 ottobre 2000 “Regolamento recante l'aggiornamento della disciplina del flusso informativo sui dimessi dagli istituti di ricovero pubblici e privati” ha aggiornato il contenuto informativo della SDO, ampliandone il tracciato record ed adottando la classificazione ICD9-CM (International classification of diseases, Clinical modification) per la codifica delle diagnosi e delle procedure diagnostiche e terapeutiche.

In quest'area, inoltre, l'art. 8-octies del D.Lgs. n. 502/1992 e successive modificazioni prevede:

- l'obbligo da parte della Regione e delle Aziende Sanitarie di attivare un sistema di monitoraggio e controllo sulla qualità dell'assistenza e appropriatezza delle prestazioni rese dai produttori accreditati, privati e pubblici (comma 1);
- l'attribuzione alla Regione della definizione delle regole per l'esercizio della funzione di controllo esterno sull'appropriatezza e sulla qualità delle prestazioni erogate dalle strutture, nonché i criteri per la risoluzione delle eventuali contestazioni e le relative penalizzazioni (comma 3);
- la necessità di individuare i criteri per la verifica della validità della documentazione amministrativa attestante l'avvenuta erogazione delle prestazioni e la sua rispondenza alle attività effettivamente svolte, della necessità clinica e appropriatezza delle prestazioni e dei ricoveri effettuati, dell'appropriatezza delle forme e delle modalità di erogazione dell'assistenza e dei risultati finali della assistenza (comma 4).

Con la Determinazione della Direzione generale della Sanità n. 655 del 30.6.2015 è stato istituito specifico Gruppo Tecnico per i controlli sull'attività di ricovero, con il compito di supportare l'amministrazione regionale nella definizione degli

indirizzi strategici sull'appropriatezza ed efficacia dell'attività ospedaliera al fine di monitorare la qualità delle prestazioni erogate in regime di ricovero dalle strutture regionali pubbliche e private.

La DGR definisce i seguenti indicatori per il controllo della attività ospedaliera:

- % errori logico formali;
- % errori di codifica;
- peso medio DRG;

- degenza media trimmata;
- percentuale di ricoveri sopra soglia;
- tasso di occupazione;
- intervallo di turn over;
- indice di rotazione;
- percentuale ricoveri urgenti;
- percentuali di ricoveri a rischio inappropriately;
- percentuali di dimissioni da reparti chirurgici con DRG medico;
- percentuale di DRG complicati sul totale di DRG omologhi;
- utilizzo post acuzie;
- continuità ospedale territorio.

1.6 Nomina del Direttore Generale

Con la DGR N. 51/43 DEL 30.12.2021 è stata nominata la Dott.ssa Giuliana Campus, a partire dal 01.01.2022, Direttore Generale dell'Azienda socio-sanitaria locale n.7 del Sulcis.

2 Assunzioni di piano

Ai fini della compilazione del CE di Previsione 2023, la cui metodologia è consultabile nella Nota Illustrativa, sono stati identificati gli assunti di base necessari per configurare le azioni sulla gestione 2023 che si ritengono percorribili nonché di evidenziare ogni altro ulteriore fenomeno rilevante che abbia un riflesso sulla determinazione del risultato economico della gestione.

2.1 Il risultato economico programmato per la gestione 2023

La tabella che segue illustra il risultato economico programmato per la gestione 2023.

CODICE	Voce	2022 Prev	2023 Prev
AZ9999	Totale valore della produzione (A)	284.467.895,35	289.035.799,77
BAZ9999	Totale costi della produzione (B)	278.544.933,99	283.032.053,21
CZ9999	Totale proventi e oneri finanziari (C)	-	-
DZ9999	Totale rettifiche di valore di attività finanziarie (D)	-	-
EZ9999	Totale proventi e oneri straordinari (E)	275.000,00	-
XA0000	Risultato prima delle imposte (A - B +/- C +/- D +/- E)	5.647.961,35	6.003.746,56
YZ9999	Totale imposte e tasse	5.647.961,36	6.003.746,56
Risultato dell'esercizio		-	-